

Załącznik Nr 1  
do uchwały Nr VII/54/2011  
Rady Powiatu Kwidzyńskiego  
z dnia 26 kwietnia 2011 r.

**Komisja Bezpieczeństwa i Porządku**

---

## **POWIAT KWIDZYŃSKI**



**POWIATOWY PROGRAM ZAPOBIEGANIA  
PRZESTĘPCZOŚCI ORAZ OCHRONY BEZPIECZEŃSTWA  
OBYWATELI I PORZĄDKU PUBLICZNEGO  
NA LATA 2011 – 2014  
DLA POWIATU KWIDZYŃSKIEGO**

Kwidzyn, marzec 2011

## SPIS TREŚCI

I.	WSTĘP.....	1
II.	CELE PROGRAMU.....	2
III.	PODMIOTY ZAANGAŻOWANE W REALIZACJĘ PROGRAMU .....	3
IV.	KIERUNKI I MOŻLIWOŚCI DZIAŁAŃ.....	4
V.	OBSZARY DZIAŁANIA.....	5
VI.	MONITOROWANIE I OCENA REALIZACJI PROGRAMU.....	16
VII.	UWAGI KOŃCOWE.....	17

## I. WSTĘP

Ochrona bezpieczeństwa i porządku publicznego to jedno z najważniejszych zadań państwa. Bezpieczeństwo publiczne, jego poczucie lub brak świadczy o jakości życia oraz o kierunkach i możliwościach rozwoju społeczeństwa. Bezpieczeństwo jednoznacznie kojarzy się z porządkiem, spokojem oraz zdolnością do zorganizowanego i szybkiego reagowania wobec wszelkich zagrożeń w tym również naruszeń prawa. Żądanie od instytucji państwa skutecznej ochrony nie może powodować społecznej bierności, ponieważ nie można doprowadzić do trwałej poprawy bezpieczeństwa poprzez budowę systemu bezpieczeństwa lokalnego, bez szerokiej współpracy instytucji państwowych, jednostek samorządu terytorialnego, kościołów, wspólnot mieszkaniowych, organizacji społecznych, mieszkańców powiatu, a także środowisk gospodarczych i sportowych. W ocenie Komisji Bezpieczeństwa budowa systemu bezpieczeństwa lokalnego ma na celu ukierunkowanie aktywności społecznej na przeciwdziałanie i likwidację wszelkich zagrożeń wpływających na poczucie osobistego bezpieczeństwa mieszkańców powiatu kwidzyńskiego, w tym także na ograniczenie przestępczości i innych patologii społecznych.

Przygotowanie i wdrożenie do realizacji programu nie jest przedsięwzięciem, które można realizować w krótkim okresie czasu. Program winien być realizowany w oparciu o właściwą diagnozę istniejących zagrożeń i oczekiwań społecznych. Powinien on obejmować wiele obszarów i być otwartym na wszelkie inicjatywy wychodzące zarówno od instytucji, jak i samych mieszkańców powiatu kwidzyńskiego.

Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2011-2014 jest programem określającym ramy stałej partnerskiej współpracy i współdziałania organów administracji samorządowej, państwowej oraz podmiotów kreujących życie społeczne z mieszkańcami powiatu kwidzyńskiego. Został on zbudowany w oparciu o elementy powiatowego programu realizowanego w latach 2007-2010 oraz Rządowego Programu Ograniczenia Przestępczości i Aspołecznych Zachowań "Razem Bezpieczniej" kontynuowanego w myśl założeń wypracowanych przez Radę Ministrów w dokumencie "Strategia rozwoju kraju 2007 – 2015", której jednym z priorytetów jest „Budowa zintegrowanej wspólnoty społecznej i jej bezpieczeństwa”.

## II. CELE PROGRAMU

1. Celem głównym „Powiatowego Programu Zapobiegania Przemocy oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego” jest **wzrost realnego bezpieczeństwa mieszkańców powiatu kwidzyńskiego**. Cel ten można osiągnąć w sytuacji, kiedy podmioty biorące udział w realizacji programu aktywnie zaangażują się w realizację założeń programowych i zadań obejmujących następujące zagadnienia:
  - 1) ograniczanie przestępczości i zmniejszenie liczby zagrożeń,
  - 2) wzrost poczucia bezpieczeństwa w miejscach publicznych i w miejscu zamieszkania,
  - 3) poprawa wizerunku instytucji działających na rzecz bezpieczeństwa,
  - 4) zapobieganie patologiom społecznym, jako zjawiskom kryminogennym: alkoholizm, narkomania, przemoc w rodzinie itp.,
  - 5) podnoszenie poziomu bezpieczeństwa i jakości życia,
  - 6) zwiększanie bezpieczeństwa w komunikacji i w ruchu drogowym.
  
2. Pośrednimi celami programu są:
  - 1) poprawa wizerunku administracji samorządowej i zespolonych z nią inspekcji i straży oraz policji, działających na rzecz poprawy bezpieczeństwa publicznego,
  - 2) kontynuowanie działań integrujących podmioty społeczne mające możliwość i obowiązek podejmowania działań na rzecz bezpieczeństwa i porządku publicznego w powiecie,
  - 3) wymiana informacji i doświadczeń na szczeblu; samorząd, społeczeństwo, policja i prokuratura oraz możliwość wspólnych działań na rzecz poprawy istniejącego stanu rzeczy,
  - 4) ustalenie pełnego obrazu zagrożeń i potrzeb społecznych w dziedzinie bezpieczeństwa, poprzez badanie opinii publicznej wśród mieszkańców powiatu kwidzyńskiego,
  - 5) upowszechnianie wiedzy wśród mieszkańców powiatu kwidzyńskiego w zakresie praw i obowiązków wynikających z przepisów prawa,
  - 6) koordynowanie działań organizacyjnych i programowych służb miejskich, państwowych, instytucji, organizacji oraz mieszkańców,
  - 7) uzyskanie aprobaty społecznej na rzecz podejmowanych inicjatyw związanych z poprawą bezpieczeństwa,
  - 8) zaangażowanie środków masowego przekazu w działania na rzecz bezpieczeństwa publicznego,
  - 9) propagowanie technicznych i elementarnych sposobów zabezpieczeń.

### III. PODMIOTY ZAANGAŻOWANE W REALIZACJĘ PROGRAMU

1. Działaniami związanymi z wdrożeniem i realizacją Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego, kierować i koordynować będzie Komisja Bezpieczeństwa i Porządku działająca przy Staroście Kwidzyńskim, składająca się z przedstawicieli:

- 1) samorządów gmin,
- 2) samorządu powiatu,
- 3) policji,
- 4) straży pożarnej,
- 5) stacji sanitarno-epidemiologicznej,
- 6) środowisk gospodarczych.

2. Do zadań Komisji Bezpieczeństwa i Porządku realizowanych w ramach Programu należeć będą przede wszystkim:

- 1) wdrożenie Programu,
- 2) zlecenie poszczególnych przedsięwzięć wybranym realizatorom,
- 3) zlecenie innych zadań np.: diagnozy i oceny potrzeb w konkretnych obszarach działania,
- 4) wskazywanie źródeł finansowania, zabezpieczania środków, planowanie i kontrola ich wydatkowania,
- 5) kontrola i nadzór nad prawidłowym przebiegiem wdrożenia Programu,
- 6) ocena skuteczności podejmowanych działań i ich modyfikacja.

3. Podmioty przewidywane do współpracy i realizacji Programu.

W realizacji Programu przewidywany jest udział służb, instytucji, organizacji, funkcjonujących na terenie powiatu kwidzyńskiego, które w ramach swoich ustawowych lub statutowych uprawnień i zadań, działają na rzecz szeroko pojętego bezpieczeństwa obywateli (Policja, Straż Pożarna, Straż Miejska itp.). W trakcie realizacji Programu planowane jest pogłębianie, inspirowanie lub nawiązanie współpracy z takimi podmiotami jak:

- 1) radami miast i gmin oraz powiatu
- 2) dyrekcjami szkół, pedagogami szkolnymi,
- 3) Sądem Rodzinnym i dla Nieletnich,
- 4) Kościołem,
- 5) służbą zdrowia,
- 6) ośrodkami pomocy społecznej,
- 7) instytucjami ubezpieczeniowymi,
- 8) organizacjami społecznymi, fundacjami, klubami sportowymi, stowarzyszeniami, towarzystwami, mającymi w zadaniach statutowych: przeciwdziałanie patologiom społecznym, promowanie zdrowego stylu życia, promowanie zabezpieczeń technicznych i elektronicznych, wychowanie dzieci i młodzieży,
- 9) lokalnymi mediami.

## **IV. KIERUNKI I MOŻLIWOŚCI DZIAŁAŃ**

### **1. Organizacyjnych:**

- 1) gromadzenie i opracowywanie informacji o zagrożeniach i problemach zaistniałych na terenie powiatu kwidzyńskiego, przedstawianie ich jako materiały wyjściowe do prac Komisji Bezpieczeństwa i Porządku ,
- 2) wspieranie inicjatyw profilaktycznych służących bezpieczeństwu,
- 3) organizacja i współdziałanie instytucji zajmujących się zwalczaniem przestępstw i wykroczeń,
- 4) rozszerzenie systemu pomocy osobom poszkodowanym w wyniku przestępstw, ofiarom przemocy w rodzinie,
- 5) doskonalenie służb ratowniczych.

### **2. Koordynacyjnych:**

- 1) organizacja szkoleń i konferencji celem wymiany doświadczeń z zakresu przeciwdziałania zagrożeniom,
- 2) współdziałanie z fundacjami i stowarzyszeniami,
- 3) dostosowywanie działań służb porządkowych do stwierdzonych zagrożeń,
- 4) zwiększenie kompetencji i profesjonalizmu pracowników różnych instytucji odpowiedzialnych za bezpieczeństwo np. poprzez wspólne szkolenia i ćwiczenia,
- 5) zwiększenie wiarygodności instytucji odpowiedzialnych za bezpieczeństwo.

### **3. Analitycznych:**

- 1) rozpoznanie środowisk kryminogennych,
- 2) identyfikacja miejsc wymagających poprawy bezpieczeństwa i porządku,
- 3) rozpoznanie istniejących i przewidywanych zagrożeń.

### **4. Technicznych i edukacyjnych:**

- 1) poprawa i doskonalenie bazy technicznej służb ratowniczych,
- 2) rozwój istniejących i tworzenie nowych baz sportowych i kulturalnych,
- 3) identyfikowanie źródeł potencjalnego zagrożenia wynikających z infrastruktury technicznej,
- 4) poprawa infrastruktury miejsc publicznych (obiektów, urbanistyki, sieci dróg) mająca wpływ na bezpieczeństwo,
- 5) wprowadzenie problematyki bezpieczeństwa do programów kształcenia,
- 6) wprowadzenie monitoringu elektronicznego miejsc publicznych, szczególnie narażonych na działania przestępcze,
- 7) tworzenie rozwiązań systemowych w zakresie usprawnienia i płynności ruchu pojazdów oraz rozdzielenia ruchu pieszego od kołowego np. bezkolizyjne przejścia, ścieżki rowerowe.

### **5. Medialno - promocyjnych:**

- 1) określanie płaszczyzn współdziałania podmiotów działającymi w sferze bezpieczeństwa z mediami (w zakresie realizowanego programu),
- 2) bieżąca informacja społeczeństwa o zagrożeniach i stanie bezpieczeństwa,
- 3) propagowanie Programu poprzez publikacje, plakaty, ulotki, broszury, gadżety, imprezy masowe, Internet,
- 4) tworzenie lobby na rzecz bezpieczeństwa.

## **V. OBSZARY DZIAŁANIA**

Na podstawie aktualnej wiedzy o stanie i poczuciu bezpieczeństwa na terenie powiatu kwidzyńskiego określono obszary działania i kierunki aktywności zaangażowanych podmiotów w realizację Programu:

### **V.1. BEZPIECZEŃSTWO W MIEJSCACH PUBLICZNYCH I W MIEJSCU ZAMIESZKANIA**

#### **Problemy:**

1. Utrzymujący się wysoki poziom zagrożenia przestępczością, wykroczeniami oraz zachowaniami nieakceptowanymi społecznie w miejscach publicznych (kradzieże, rozboje, wymuszenia, wandalizm, dewastacja, agresja słowna etc.)
2. Organizacja i zagospodarowanie przestrzeni publicznej oraz osiedli sprzyjające zachowaniom aspołecznym, popełnianiu przestępstw i wykroczeń.
3. Zachowania przestępcze o charakterze chuligańskim osób znajdujących się pod wpływem alkoholu czy narkotyków.
4. Zagrożenie przestępstwami popełnianymi przez osoby pozostające pod wpływem alkoholu, czy narkotyków.
5. Anonimowość, bierność, brak poczucia odpowiedzialności za dobro wspólne.
6. Wciąż zbyt niski poziom zaufania społeczeństwa do formacji ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego, zbyt mała gotowość do uczestniczenia w przedsięwzięciach partnerskich.

#### **Zadania:**

1. Rzetelna analiza zagrożeń bezpieczeństwa i realnych potrzeb społeczności lokalnych pod względem bezpieczeństwa.
2. Rzetelna analiza stanu służby prewencyjnej Policji, ze wskazaniem głównych problemów i oceną współpracy z innymi podmiotami ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego.
3. Zintegrowana organizacja i dyslokacja służby oparta na analizach, uwzględniających dane i doświadczenia różnych komórek organizacyjnych Policji, oraz na mapach zagrożeń, opracowanych wspólnie z podmiotami pozapolicyjnymi, a zawierających informacje m.in. uzyskane w wyniku konsultacji społecznych, badań potrzeb oraz problemów społeczeństwa, zapewniająca:
  - koordynację działań poszczególnych komórek organizacyjnych Policji,

- komunikację między różnymi instytucjami i podmiotami działającymi na rzecz bezpieczeństwa w celu wspólnego planowania i koordynacji działań oraz oceny osiągniętych efektów.
4. Zwiększenie liczby patroli Policji i innych formacji w tych miejscach i czasie, gdzie są najbardziej potrzebne.
  5. Promowanie i efektywne wykorzystanie możliwości technicznych, a w szczególności monitoringu wizyjnego miejsc publicznych, skorelowanego z odpowiednią organizacją służby Policji.
  6. Wypracowanie mechanizmów współpracy między administracją samorządową, Policją i społecznością lokalną.
  7. Podjęcie systematycznej kontroli lokali gastronomicznych, punktów sprzedaży alkoholu pod względem: posiadania zezwolenia na sprzedaż alkoholu, spełniania norm sanitarno-epidemiologicznych i budowlanych (konieczna współpraca administracji samorządowej z Policją, Powiatowym Inspektoratem Sanitarnym, Państwową Inspekcją Handlową, Powiatowym Inspektoratem Nadzoru Budowlanego itp.).
  8. Przygotowanie i promowanie rozwiązań zwiększających bezpieczeństwo przestrzeni publicznych, a zmniejszających anonimowość, np. promowanie tzw. bezpiecznej architektury, oświetlenia, oznakowania informacyjnego.
  9. Monitorowanie prawa i inicjowanie w nim zmian, mających poprawić efektywność działań.
  10. Prowadzenie edukacji na rzecz bezpieczeństwa.

**Podmiot odpowiedzialny:** Komendant Powiatowy Policji

**Podmioty współpracujące:** Starosta, Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, Wójtowie/Burmistrzowie, Powiatowy Inspektorat Sanitarny, Państwowa Inspekcja Handlowa, Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego.

## **V.2. PRZEMOC W RODZINIE**

### **Problemy:**

1. Niski poziom świadomości społecznej i przyzwolenie na zachowania patologiczne, które są przejawami przemocy w rodzinie.
2. Społeczne skutki wychowania dzieci i młodzieży w rodzinach z problemem alkoholowym i przemocy domowej.
3. Społeczna tolerancja dla przemocy w rodzinie i brak reakcji na eskalację zjawiska w najbliższym otoczeniu, sąsiedztwie.



## **Zadania:**

1. Zwiększenie skuteczności procedury Niebieskich Kart oraz zacieśnienie współpracy instytucji i organizacji społecznych świadczących pomoc prawną, psychologiczną i socjalną dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie.
2. Zacieśnienie współpracy dzielnicowych z innymi instytucjami i organizacjami zajmującymi się problemem przemocy domowej.
3. Promowanie odpowiednich wzorców życia rodzinnego opartych na wzajemnej pomocy, szacunku, partnerstwie oraz umiejętności rozwiązywania konfliktów bez przemocy.
4. Edukowanie osób dotkniętych przemocą w rodzinie w zakresie procedury prawnej.
5. Organizowanie szkoleń tematycznych dla osób pracujących nad ograniczeniem zjawiska.
6. Wspieranie lokalnych inicjatyw społecznych na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
7. Zlecenie organizacjom pozarządowym zadań w zakresie szkoleń, poradnictwa, pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie.
8. Podniesienie wiedzy na temat symptomów przemocy w rodzinie wśród personelu medycznego podstawowej opieki zdrowotnej.
9. Wspieranie i promowanie działań budujących więzi rodzinne.
10. Prowadzenie kampanii informacyjnej w lokalnych mediach, propagowanie ulotek, plakatów na temat przemocy w poczekalniach, punktach recepcyjnych etc.

**Podmiot odpowiedzialny:** Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie.

**Podmioty współpracujące:** Starosta, Komendant Powiatowy Policji, Gminne Centra Pomocy Rodzinie, Wójtowie/Burmistrzowie, organizacje społeczne.

## **V.3. BEZPIECZEŃSTWO W SZKOLE**

### **Problemy:**

1. Agresywne zachowania, rozwiązywanie problemów zaistniałych wśród dzieci i młodzieży z użyciem siły i przemocy.
2. Przestępczość na terenie szkół oraz w ich bezpośrednim sąsiedztwie.
3. Zachowania o charakterze chuligańskim, wandalizm, niszczenie mienia szkolnego.
4. Przejawy demoralizacji w środowisku szkolnym – alkoholizm, narkomania, wagarowanie.

5. Łatwy dostęp do alkoholu i narkotyków w środowisku szkolnym.
6. Niewłaściwa reakcja społeczna na przejawy zjawisk patologicznych w otoczeniu szkół.
7. Niezadowalający stan współpracy osób, a także instytucji odpowiedzialnych za bezpieczeństwo w środowisku szkolnym, a zwłaszcza na linii: dyrekcja - nauczyciele – uczniowie – rodzice – Policja.
8. Tolerancja dla zachowań patologicznych.

### **Zadania:**

1. Rzetelna analiza i identyfikacja problemów bezpieczeństwa szkolnego nie tylko na poziomie ogólnym, ale także w odniesieniu do poszczególnych placówek oświatowych i ich okolic.
2. Ograniczenie liczby przestępstw i wykroczeń w szkołach oraz w bezpośrednim otoczeniu szkół.
3. Zbudowanie skutecznych i podlegających ocenie mechanizmów współpracy dyrekcji, nauczycieli, rodziców, uczniów i Policji w zakresie bezpieczeństwa w szkołach.
4. Zwiększenie skuteczności ochrony szkół:
  - patrole szkolne, posterunki w rejonach i placówkach najbardziej zagrożonych,
  - upowszechnienie wizyjnego monitorowania wejść do szkół i placówek oświatowych.
5. Konsekwentne reagowanie na patologie – budowanie przekonania, że nie są one tolerowane.
6. Ograniczenie dostępu do alkoholu i narkotyków w środowisku szkolnym.
7. Systematyczne kontrolowanie pod względem bezpieczeństwa szkół i ich okolic, w szczególności dróg do i ze szkoły.
8. Edukacja dla bezpieczeństwa, w tym także edukacja medyczna, ze szczególnym uwzględnieniem pierwszej pomocy.
9. Podniesienie wiedzy na temat symptomów przemocy w szkole wśród nauczycieli, pedagogów oraz higienistek szkolnych.
10. Upowszechnienie w szkołach programów profilaktycznych ukierunkowanych na wyeliminowanie agresji wśród młodzieży oraz używania przez nią substancji psychoaktywnych (alkohol, narkotyki).
11. Prowadzenie działalności edukacyjnej wśród dzieci i młodzieży na temat skutków i konsekwencji wynikających z przestępczości i demoralizacji.

12. Edukacja najmłodszych w zakresie przestrzegania zasad bezpieczeństwa, unikania zagrożeń.
13. Utrzymywanie stałej współpracy z dyrekcją, pedagogami, strażnikami pełniącymi służbę na terenie szkół.
14. Wykorzystanie środków masowego przekazu w celu promowania prospołecznych wzorców zachowań.

**Podmiot odpowiedzialny:** Wydział Edukacji, Kultury, Sportu, Turystyki i Zdrowia Publicznego Starostwa Powiatowego, Wójtowie/Burmistrzowie.

**Podmioty współpracujące:** Komendant Powiatowy Policji, Starosta, organizacje pozarządowe, dyrektorzy szkół podstawowych, gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych.

#### **V.4. BEZPIECZEŃSTWO W RUCHU DROGOWYM**

##### **Problemy:**

1. Duża liczba ujawnianych przypadków kierowania pojazdem pod wpływem alkoholu lub innych podobnie działających środków.
2. Duża liczba wypadków drogowych spowodowanych nadmierną prędkością i brawurą kierowców.
3. Niedostateczna infrastruktura drogowa.
4. Zagrożenie bezpieczeństwa ruchu drogowego stanem technicznym dróg oraz stanem sanitarnym drzew rosnących w pasie drogowym.

##### **Zadania:**

1. Dyslokowanie partoli ruchu drogowego adekwatnie do występujących zagrożeń.
2. Zintensyfikowanie wykrywania substancji psychoaktywnych u kierowców, intensyfikacja kontroli prędkości pojazdów wraz z ciągłym wdrażaniem nadzoru automatycznego.
3. Usprawnienie działań z zakresu kontroli technicznej pojazdu.
4. Intensyfikacja kontroli przewoźników pod względem przestrzegania przepisów ustawy o transporcie drogowym.
5. Edukacja w celu kształtowania świadomego i kulturalnego uczestnika ruchu drogowego, respektującego prawo i szanującego prawa innych uczestników dróg.
6. Upowszechnianie zasad ratownictwa drogowego oraz z zakresu udzielania pierwszej pomocy.
7. Promowanie działań na rzecz bezpieczeństwa w ruchu drogowym.

8. Wprowadzanie nowoczesnych rozwiązań w organizacji ruchu drogowego poprawiający bezpieczeństwo ruchu drogowego.
9. Poprawa stanu technicznego dróg i poboczy.

**Podmiot odpowiedzialny:** Starosta, Komendant Powiatowy Policji.

**Podmioty współpracujące:** Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej, Inspekcja Transportu Drogowego, zarządcy dróg, Wójtowie/Burmistrzowie, dyrektorzy szkół, partnerzy społeczni, w tym organizacje pozarządowe.

## V.5. OCHRONA DZIEDZICTWA NARODOWEGO

### **Problemy:**

1. Niszczenie dziedzictwa narodowego na skutek zachowań o charakterze chuligańskim np. graffiti.
2. Pożary obiektów zabytkowych.
3. Działalność przestępcza – włamania, kradzieże z obiektów sakralnych, nielegalny handel i wywóz dóbr dziedzictwa narodowego.

### **Zadania:**

1. Podejmowanie skoordynowanych inicjatyw w celu ochrony zabytków, m.in. wspólne inspekcje i kontrole obiektów zabytkowych, prowadzone przez przedstawicieli Powiatowego Konserwatora Zabytków, Policji i Państwowej Straży Pożarnej.
2. Upowszechnianie nowoczesnych technicznych środków zabezpieczeń (wraz z monitoringiem) zarówno na wypadek klęsk żywiołowych, jak i przestępczej działalności człowieka, np. kradzieży, dewastacji.
3. Przeprowadzanie szkoleń, współpraca z wyspecjalizowanymi jednostkami ochrony dziedzictwa narodowego, stowarzyszeniami, towarzystwami itd.
4. Zapobieganie dewastacjom dóbr kultury poprzez ściganie sprawców przestępstw o charakterze chuligańskim.

**Podmiot odpowiedzialny:** Powiatowy Konserwator Zabytków

**Podmioty współpracujące:** Komendant Powiatowy Policji, Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej, Wojewódzki Konserwator Zabytków, Wójtowie/Burmistrzowie, Kościół, muzea, przedsiębiorstwa ochrony osób i mienia, media.

## **V.6. BEZPIECZENSTWO IMPREZ MASOWYCH**

### **Problemy:**

1. Zagrożenie bezpieczeństwa uczestników imprez masowych i sportowych przestępczością o charakterze pospolitym i chuligańskim.
2. Zagrożenia w ruchu drogowym oraz zapewnienie bezpieczeństwa pieszym na drogach dojazdowych oraz parkingach w miejscu lokalizacji imprez masowych i sportowych.

### **Zadania:**

1. Dyslokowanie adekwatnie do zagrożeń oraz liczby uczestników imprez masowych i sportowych sił prewencyjnych, kryminalnych i ruchu drogowego.
2. Szkolenia dla organizatorów imprez masowych i sportowych w zakresie obowiązków i współpracy ze służbami i innymi podmiotami w celu zapewnienia bezpieczeństwa.
3. Utrzymywanie stałej współpracy z organizatorami imprez masowych i sportowych oraz środkami masowego przekazu celem podnoszenia świadomości nt. przestrzegania zasad bezpieczeństwa.

**Podmiot odpowiedzialny:** Komendant Powiatowy Policji

**Podmioty współpracujące:** Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej, Starosta, Wójtowie/Burmistrzowie, organizatory imprez masowych, kluby sportowe, media.

## **V.7. BEZPIECZENSTWO SANITARNO- EPIDEMIOLOGICZNE**

### **Problemy:**

1. Zagrożenie bezpieczeństwa wypoczynku na terenie powiatu.
2. Zagrożenie epidemiologiczne ludności w związku z występowaniem zakażeń i chorób zakaźnych.
3. Niedostateczna jakość wody pitnej w zbiorowym zaopatrzeniu.
4. Zagrożenie skażenia żywności.
5. Zagrożenie używania niedozwolonych środków chemicznych.
6. Zagrożenie bezpieczeństwa osób pracujących z materiałami zawierającymi azbest.
7. Zagrożenie zdrowia w związku z używaniem tytoniu i wyrobów tytoniowych.

## **Zadania:**

1. Nadzór nad warunkami wypoczynku szczególnie dzieci i młodzieży poprzez kontrole obiektów wypoczynkowych wspólnie z innymi służbami i strażami.
2. Działania profilaktyczne propagujące bezpieczne zachowania podczas wypoczynku.
3. Nadzór nad kąpieliskami i miejscami wykorzystywanymi do kąpieli w celu wyeliminowania zanieczyszczonych.
4. Monitorowanie i nadzorowanie zakażeń i chorób zakaźnych.
5. Prowadzenie nadzoru w placówkach służby zdrowia w zakresie bieżącego stanu sanitarno – higienicznego.
6. Propagowanie oświaty zdrowotnej w środowisku chorych w celu zapobiegania szerzeniu się zakażeń i chorób zakaźnych.
7. Zapewnienie mieszkańcom powiatu wody przeznaczonej do spożycia o jakości wynikającej z obowiązujących przepisów.
8. Nadzór nad stanem sanitarnym placówek handlowych, restauracji, pubów, obiektów małej gastronomii.
9. Eliminowanie z obrotu substancji chemicznych, produktów biobójczych detergentów nie spełniających obowiązujących przepisów.
10. Nadzór nad obrotem prekursorami narkotyków kat. 2 i 3.
11. Nadzór nad ochroną zdrowia i bezpieczeństwa warunków pracy osób narażonych na pył azbestu podczas prac usuwania bądź zabezpieczania wyrobów zawierających azbest w ramach realizacji rządowego „Programu Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009 – 2032”.
12. Realizacja programów antytytoniowych w placówkach oświatowo – wychowawczych.
13. Działania profilaktyczne w zakresie ochrony zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych w powiecie kwidzyńskim.

**Podmiot odpowiedzialny:** Powiatowy Inspektorat Sanitarny

**Podmioty współpracujące:** Komendant Powiatowy Policji, Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej, Państwowa Inspekcja Handlowa, Wójtowie/Burmistrzowie,

przedsiębiorstwa wodociągowe, organizatorzy letniego wypoczynku, dyrektorzy szkół.

## **V.8. BEZPIECZEŃSTWO BUDOWLANE**

### **Problemy:**

1. Samowole budowlane zagrażające bezpieczeństwu mieszkańców.
2. Stan techniczny dróg, obiektów inżynierskich, urządzeń melioracji szczegółowej, podstawowej, obiektów budowlanych (mieszkalnych, placów zabaw, pomostów, strzelnice).
3. Okresy zimowe z dużą ilością opadów śniegu i z niskimi temperaturami..

### **Zadania:**

1. Systematyczne kontrole realizacji inwestycji budowlanych zgodnie z normami budowlanymi i zatwierdzoną dokumentacją.
2. Kontrole okresowe właścicieli, administratorów i zarządców budynków i obiektów budowlanych użyteczności publicznej, budownictwa wielorodzinnego, obiektów przemysłowych i handlowych wielko kubaturowych, urządzeń melioracji szczegółowej i podstawowej w zakresie utrzymania stanu technicznego, przeglądów oraz remontów.
3. Monitorowanie ruchu budowlanego i eliminowanie samowoli budowlanych.

**Podmiot odpowiedzialny:** Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego

**Podmioty współpracujące:** Starosta, Wójtowie/Burmistrzowie, Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej, zarządcy urządzeń melioracji szczegółowej i podstawowej.

## **V.9. SYTUACJE KRYZYSOWE**

### **Problemy:**

Możliwość wystąpienia zagrożeń naturalnych i cywilizacyjnych:

- a) uwolnienie się toksycznych środków przemysłowych, zagrożenie mogące wystąpić w przypadku awarii zbiorników dwutlenkiem chloru w związku z jego lotnością i toksycznością w International Paper,
- b) uwolnienie się toksycznych środków przemysłowych w wyniku zdarzeń zaistniałych w komunikacji podczas transportu materiałów niebezpiecznych (komunikacja kolejowa lub samochodowa),

- c) powodzi, której przyczyną mogą być roztopy lub opady oraz uszkodzenia zabezpieczeń przeciwpowodziowych rzeki Wisły w trakcie przejścia fali wezbraniowej, zagrożone gminy Sadlinki, Kwidzyn, Ryjewo.
- d) podtopień, których przyczyną mogą być roztopy lub gwałtowne opady, długi okres przejścia fali wezbraniowej rzeką Wisłą, stan techniczny urządzeń melioracji szczegółowej i podstawowej oraz kanalizacji deszczowej, zagrożone gminy – wszystkie.
- e) zagrożenie pożarowe w kompleksach leśnych na terenie gmin Sadlinki, Gardeja, Kwidzyn, Ryjewo.

### **Zadania:**

1. Likwidacja lub ograniczanie przyczyn występujących zagrożeń.
2. Dokonanie analiz i opracowywanie prognoz dotyczących zagrożenia pożarowego, klęsk żywiołowych oraz innych miejscowych zagrożeń mogących wystąpić na skutek:
  - silnych wiatrów, huraganów,
  - gwałtownych opadów atmosferycznych,
  - powodzi,
  - suszy,
  - gwałtownych wahań temperatur,
  - gęstych mgieł,
  - pożarów,
  - skażeń chemicznych, biologicznych,
  - epidemii, chorób ludzi, zwierząt i roślin,
  - poważnych przerw w zasilaniu w energię, wodę, gaz,
  - odnalezieniu niewypałów i materiałów wybuchowych,
  - terroryzmu.
3. Stałe doskonalenie współpracy i koordynacji działań; służb, inspekcji, straży oraz innych podmiotów biorących udział w działaniach ratowniczych na obszarze powiatu.
4. Doskonalenie systemu łączności, alarmowania i współdziałania między podmiotami uczestniczącymi w działaniach ratowniczych na obszarze powiatu.
5. Wdrożenie systemu wczesnego ostrzegania mieszkańców o zagrożeniu naturalnym lub cywilizacyjnym.
6. W strefach wystąpienia zagrożenia współpraca z właściwymi organami (Policja, Straż Pożarna, Straż Miejska, Inspekcja Sanitarna itp.) w zakresie ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego.
7. Wypracowanie rozwiązań organizacyjnych w zakresie systemu łączności dla starosty, służb i inspekcji podległych w sytuacjach kryzysowych.
8. Poprawa i doskonalenie bazy technicznej służb ratowniczych.



**Podmiot odpowiedzialny:** Starosta, Wójtowie/Burmistrzowie

**Podmioty współpracujące:** Komendant Powiatowy Policji, Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej, Straż Miejska, Powiatowy Inspektorat Sanitarny, Powiatowy Inspektorat Weterynarii, służby ratownictwa medycznego, Straż Leśna, Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego, Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych OT Kwidzyn, Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gdańsku, Kwidzyński Związek Spółek Wodnych.

## V.10. BEZPIECZEŃSTWO WETERYNARYJNE

### Problemy:

1. Zagrożenia ze strony niedopilnowanych zwierząt (niebezpiecznych, agresywnych, chorych).
2. Trudności z wyegzekwowaniem wymagań weterynaryjnych przy produkcji mięsa przeznaczonego na użytek własny.
3. Zagrożenie wynikające z rozprzestrzeniania się wśród zwierząt chorób zakaźnych zagrażających ludności.

### Zadania:

1. Nagłośnianie istniejących problemów (ulotki, prasa, spotkania z przedstawicielami samorządów, sołtysami, zebrania wiejskie).
2. Zaktywizowanie związków i organizacji rolniczych oraz współpraca z Agencją Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.
3. Dążenie do utworzenia dla obszaru powiatu schroniska dla zwierząt.
4. Zapobieganie wystąpieniem na obszarze powiatu chorób zakaźnych zwierząt poprzez ich monitorowanie oraz natychmiastową likwidację ognisk zakażeń.

**Podmiot odpowiedzialny:** Powiatowy Inspektorat Weterynarii, Wójtowie/Burmistrzowie.

**Podmioty współpracujące:** Starosta, Komendant Powiatowy Policji, Straż Miejska, Powiatowy Inspektorat Sanitarny.

## VI. MONITOROWANIE I OCENA REALIZACJI PROGRAMU

### Czynniki dostarczające ocen Programu:

- 1) poziom zagrożenia przestępczością i wykroczeniami według policyjnych statystyk;
- 2) postrzeganie stanu bezpieczeństwa przez mieszkańców;
- 3) postrzeganie przez mieszkańców działań Policji i innych formacji ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego;
- 4) działania podejmowane i realizowane przez poszczególne podmioty w ramach programu oraz skala ich współpracy;
- 5) zmiany w infrastrukturze w celu tworzenia bezpiecznej przestrzeni.

Bieżąca ocena realizacji programu będzie przedmiotem posiedzeń Powiatowej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku zwoływanych przez Przewodniczącego Komisji, nie rzadziej niż raz na kwartał.

Powiatowe służby, inspekcje, straże z realizacji zadań Programu – dotyczących tych instytucji zobowiązane są do przedkładania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku corocznie sprawozdań z podejmowanych działań w celu poprawy społecznego poczucia bezpieczeństwa. Sprawozdania te będą poddane analizie i ocenie na forum Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w celu określenia prawidłowości przyjętych kierunków, form i metod działań oraz osiągniętych efektów.

Ponadto ocena realizacji Programu odbywać się będzie poprzez:

- coroczne składanie przez Starostę Radzie Powiatu sprawozdania z realizacji Programu;
- składanie przez Starostę Radzie Powiatu sprawozdania z działalności Komisji za rok ubiegły, nie później niż do końca stycznia, roku następnego;
- coroczne składanie Radzie Powiatu przez Komendanta Powiatowego Policji informacji na temat stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu;
- coroczne składanie Radzie Powiatu przez Komendanta Powiatowego PSP informacji na temat stanu bezpieczeństwa w zakresie ochrony przeciwpożarowej, ratownictwa chemicznego, ogólnego i drogowego.
- coroczne składanie Radzie Powiatu informacji przez pozostałe służby i inspekcje realizujące zadania z zakresu szeroko rozumianego bezpieczeństwa na temat podejmowanych działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa mieszkańców naszego powiatu oraz utrzymywania na odpowiednim poziomie porządku publicznego.

## VII. UWAGI KOŃCOWE

Utrzymanie bezpieczeństwa i porządku publicznego leży nie tylko w interesie organów i instytucji państwowych czy organizacji społecznych, ale również obywateli. Poparcie z ich strony dla działań instytucjonalnych policji, zaangażowanie i aktywna współpraca jest warunkiem koniecznym do realizacji przyjętej w Programie koncepcji poprawy stanu bezpieczeństwa publicznego.

Głównym koordynatorem programu jest Komisja Bezpieczeństwa i Porządku. Koordynacja działań podejmowanych przez podmioty realizujące zadania w ramach Programu powinna doprowadzić do uzyskania pozytywnych efektów w postaci wzrostu poziomu bezpieczeństwa mieszkańców powiatu, zmniejszenia przestępczości, ograniczenia wypadków komunikacyjnych, zmniejszenia patologii społecznych.

Program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego osiągnie założone cele, jeżeli wszystkie zaangażowane w jego realizację podmioty oraz mieszkańcy powiatu stworzą klimat powszechnej dezaprobaty dla wszelkich przejawów łamania prawa i podejmą wspólną walkę w eliminowaniu przejawów przestępczości, zagrożeń bezpieczeństwa.

Program, w założeniu, jest ma charter otwarty i dynamiczny. Może być w każdym czasie oceniany oraz uzupełniany i uszczegóławiany przez uczestniczące w jego realizacji organy, instytucje i organizacje.