



**POWIATOWY PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA
BEZROBOCIU ORAZ AKTYWIZACJI LOKALNEGO
RYNKU PRACY**

PROJEKT

14.11.2011

Kwidzyn 2011

SPIS TREŚCI

Wstęp	3
I. Stan obecny - diagnoza problemu w obszarze zatrudnienia	5
II. Pogłębiona diagnoza w obszarze zatrudnienia	7
III. Analiza SWOT w obszarze zatrudnienia	11
IV. Cel główny i cele szczegółowe	13
V. Cele operacyjne i realizatorzy	17
VI. Zasoby umożliwiające wypracowanie zakładanych rezultatów	19
VII. Określenie zakładanych rezultatów przyczyniających się do osiągnięcia wyznaczonego celu	21
VIII. Zasady monitoringu	22
IX. Harmonogram	23
X. Kosztorys	24
XI. Ewaluacja programu	25

Wstęp

Powiat kwidzyński w marcu 2011 r. podpisał porozumienie o współpracy przy realizacji projektu systemowego ***Decydujmy Razem***. Wzmocnienie mechanizmów partycypacyjnych w kreowaniu i wdrażaniu polityk publicznych oraz podejmowaniu decyzji publicznych realizowanego w ramach Działania 5.3 *Wsparcie na rzecz realizacji Strategii Lizbońskiej*, Priorytetu V *Dobre rządzenie* w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki współfinansowanego z Europejskiego Funduszu Społecznego ze Stowarzyszeniem Centrum Wspierania Aktywności Lokalnej CAL z siedzibą w Warszawie. Jednym z zadań projektu jest przetestowanie mechanizmów udziału reprezentantów różnych grup i środowisk społeczności lokalnych w tworzeniu dokumentów programowych – dla powiatu w obszarze polityki publicznej zatrudnienia i rynku pracy. Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt. 17 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. nr 142 poz.1592 z póź. zm.) powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie przeciwdziałania bezrobociu oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy. Ponadto art. 12 pkt 9 c w/w ustawy stanowi, iż do wyłącznej właściwości rady powiatu należy uchwalanie powiatowego programu przeciwdziałania bezrobociu oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy. Także art. 9 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. nr 69 poz. 415 z póź. zm.) wskazuje, iż do zadań samorządu powiatu w zakresie polityki rynku pracy należy opracowanie i realizacja programu promocji zatrudnienia oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy stanowiącego część powiatowej strategii rozwiązywania problemów społecznych. Tak więc opracowanie i przyjęcie programu jest realizacją zadań określonych w projekcie *Decydujmy razem*, w ustawie o samorządzie powiatowym oraz w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, przy uwzględnieniu aktualnej sytuacji na lokalnym rynku pracy.

W ramach projektu powołany został Zespół do spraw partycypacji w składzie: Katarzyna Opacka – Radna Rady Powiatu Kwidzyńskiego, Włodzimierz Dawidowski – Członek Zarządu Powiatu Kwidzyńskiego, Jerzy Bartnicki – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Kwidzynie, Renata Majda – Kierownik Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kwidzynie, Mirosław Plakwicz – Przewodniczący Rady Organizacji Pozarządowych Powiatu Kwidzyńskiego, Robert Holiński – Starostwo Powiatowe w Kwidzynie, Joanna Bożek – Starostwo Powiatowe w Kwidzynie. Rolą Zespołu jest proponowanie rozwiązań w projekcie, w tym z zakresie programu.

Ponadto, zgodnie z założeniami projektu *Decydujemy razem* powołana została także Grupa strategiczna do spraw polityki publicznej w zakresie rynku pracy i zatrudnienia w składzie: Katarzyna Opacka – Radna Rady Powiatu Kwidzyńskiego, Włodzimierz Dawidowski – Członek Zarządu Powiatu Kwidzyńskiego, Jerzy Bartnicki – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Kwidzynie, Renata Majda – Kierownik Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kwidzynie, Mirosław Plakwicz – Przewodniczący Rady Organizacji Pozarządowych Powiatu Kwidzyńskiego/ Stowarzyszenie Powiślańska Lokalna Grupa Działania w Górkach, Robert Holiński – Starostwo Powiatowe w Kwidzynie, Joanna Bożek – Starostwo Powiatowe w Kwidzynie, Jerzy Wiśniewski – Warsztat Terapii Zajęciowej w Górkach, Katarzyna Strzała-Osuch – Prezes Zarządu Stowarzyszenia Aktywne Społeczeństwo w Kwidzynie, Piotr Mosakowski – V-ce Prezes Zarządu Stowarzyszenia Absolwentów Wyższych Szkół Zarządzania „ Nasza Europa ” w Kwidzynie, Sylwester Żmudowski – Stowarzyszenie Absolwentów Wyższych Szkół Zarządzania „ Nasza Europa ” w Kwidzynie, Ilona Miklewicz – Członek Zarządu Fundacji Wspierania Społeczności Lokalnych „ Sapere Aude ” w Kwidzynie, Aleksandra Łyszkiewicz – Kwidzyński Park Przemysłowo-Technologiczny Sp. z o.o. w Górkach, Jerzy Osuch – Cech Rzemiosł Różnych w Kwidzynie, Kazimierz Korczyc – Prezes Zarządu Stowarzyszenia Kupców Kwidzyńskich w Kwidzynie, Beata Scholz – Zastępca Prezesa Zarządu Fundacji Edukacja w Kwidzynie, Małgorzata Piotrowska – Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kwidzynie, Jędrzej Krasiński – Sekretarz Miasta i Gminy Prabuty, Jerzy Luty – Prezes Zarządu Fundacji Powiślańskiej w Ryjewie, Brygida Formela – Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sadlinkach, Joanna Stasińska – Zastępca Kierownika Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kwidzynie, Marcin Duda – Prezes Zarządu Stowarzyszenia Powiślańska Regionalna Agencja Zarządzania Energią w Górkach, Maria Konczewska – Reprezentant Gminy Ryjewo, Maciej Kozłowski – Stowarzyszenie „ Eko-Inicjatywa ” w Kwidzynie, Violetta Krupińska – Prezes Zarządu Fundacji Regionalne Centrum Wspierania Inicjatyw Lokalnych „ Delta ” w Kwidzynie. Grupa strategiczna opracowała w trakcie spotkań roboczych i warsztatów projekt programu.

Obsługę pracy Zespołu do spraw partycypacji oraz Grupy strategicznej do spraw polityki publicznej w zakresie rynku pracy i zatrudnienia prowadzi Robert Holiński – Starostwo Powiatowe w Kwidzynie. Liderem w zakresie części merytorycznej projektu jest Jerzy Bartnicki – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Kwidzynie.

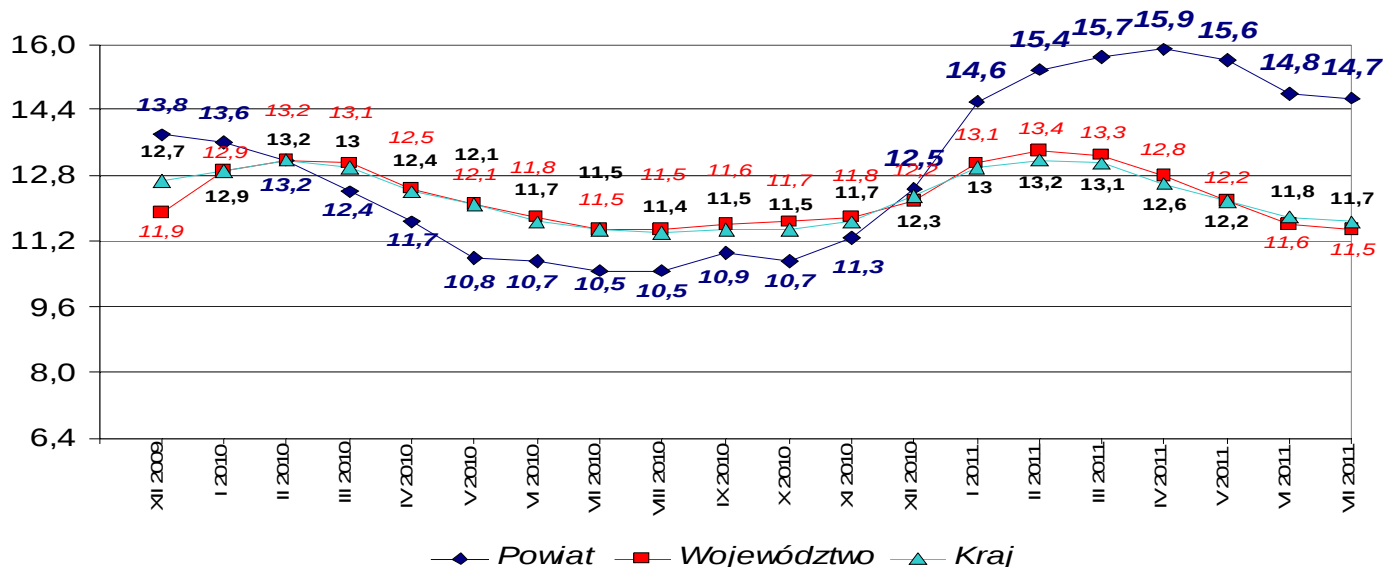
I. Stan obecny - diagnoza problemu w obszarze zatrudnienia

(Wszystkie dane statystyczne zostaną zaktualizowane przed ostatecznym zatwierdzeniem programu)

Głównym źródłem informacji o rynku pracy w powiecie kwidzyńskim jest Powiatowy Urząd Pracy. Jako instytucja rynku pracy zobowiązana jest do analizy i raportowania sytuacji, na lokalnym rynku pracy w ujęciu statystycznym.

Na koniec lipca 2011 roku stopa bezrobocia w powiecie kwidzyńskim (według danych opublikowanych przez Główny Urząd Statystyczny) wyniosła 14,7%, natomiast dla województwa pomorskiego i w kraju stopy bezrobocia za miesiąc lipiec 2011 r., wyniosły odpowiednio 11,5% i 11,7%. Najwyższą stopę bezrobocia odnotowano w gminie Gardeja, gdzie wyniosła ona 21,3%. Najmniejsza natomiast ukształtowała się w mieście Kwidzynie – 12,1%. Kolejno stopa bezrobocia przedstawia się następująco: w gminie Ryjewo 20,3%, w mieście i gminie Prabuty 16,4%, w gminie Kwidzyn 15,9%, w gminie Sadlinki 14,2%.

**Stopa bezrobocia rejestrowanego na terenie powiatu kwidzyńskiego
(grudzień 2009 r. - lipiec 2011 r.)
na tle województwa i kraju**



W Powiatowym Urzędzie Pracy w Kwidzynie zarejestrowanych było 4954 osoby bezrobotne, w tym 2773 (55,97%) kobiet. Prawo do zasiłku posiadało 1186 (23,9%) osób bezrobotnych, w tym 713 kobiet. Największą liczbę osób bezrobotnych stanowiły osoby z wykształceniem zasadniczym zawodowym, których było razem 1594, w tym 708 (44,42%) to kobiety. Na dzień 31 lipca 2011 r. 245 osób posiadających ww. wykształcenie, pozostawało bez

pracy powyżej 12 miesięcy, a 527 z nich było wyszczególnionych jako osoby długotrwale bezrobotne, czyli pozostające w rejestrach urzędu pracy łącznie przez okres ponad 12 miesięcy w okresie ostatnich 2 lat, z wyłączeniem okresów odbywania stażu i przygotowania zawodowego dorosłych. Drugą pod względem liczebności zarejestrowaną grupą bezrobotnych to osoby z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej - 1455, w tym 801 (55,05%) kobiet, 155 osób z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej, pozostawało bez pracy powyżej 24 miesięcy, 997 zarejestrowanych w urzędzie pracy posiadało wykształcenie policealne oraz średnie zawodowe, natomiast 605 zarejestrowanych osób ukończyło liceum ogólnokształcące. Pod względem wykształcenia najmniejszą grupę bezrobotnych stanowiły osoby z wykształceniem wyższym. Statystyki wskazują, że na koniec lipca 2011 roku takich osób zarejestrowanych było 303, w tym 211 (69,6%) kobiet. Największa grupa osób z wyższym wykształceniem - 83, pozostawała bez pracy przez okres od 3 do 6 miesięcy, przez okres powyżej 24 miesięcy pracy nie podjęło 21 osób.

Statystyki PUP wyszczególniają także osoby według wieku. Rozróżnia się sześć przedziałów wiekowych: osoby mające od 18 do 24 lat, następnie 25 - 34 lata, 45 - 54 lata, 55 - 59 lat i osoby w wieku 60 - 64 lata. Dane liczbowe wskazują, że najwięcej osób bez pracy mieściło się w przedziale wiekowym 25 - 34 lata - jest to liczba 1499 osób, w tym 947 (63,2%) kobiet. W tej grupie najmniej było bezrobotnych powyżej 24 miesięcy - 75. W pozostałych wyszczególnionych kategoriach wiekowych liczby kształtowały się następująco: 18 - 24 lata - 1195 zarejestrowanych osób bezrobotnych; 45 - 54 lata - 903 osób, 35 - 44 lata - 874 osób, 55 - 59 lat - 400 osoby, 60 - 64 lata - 83 osób.

Na podstawie danych będących w dyspozycji PUP, m.in. comiesięcznych sprawozdań statystycznych, sprawozdań z działalności za poszczególne lata, można stwierdzić, iż bezrobocie w powiecie charakteryzuje się następującymi cechami:

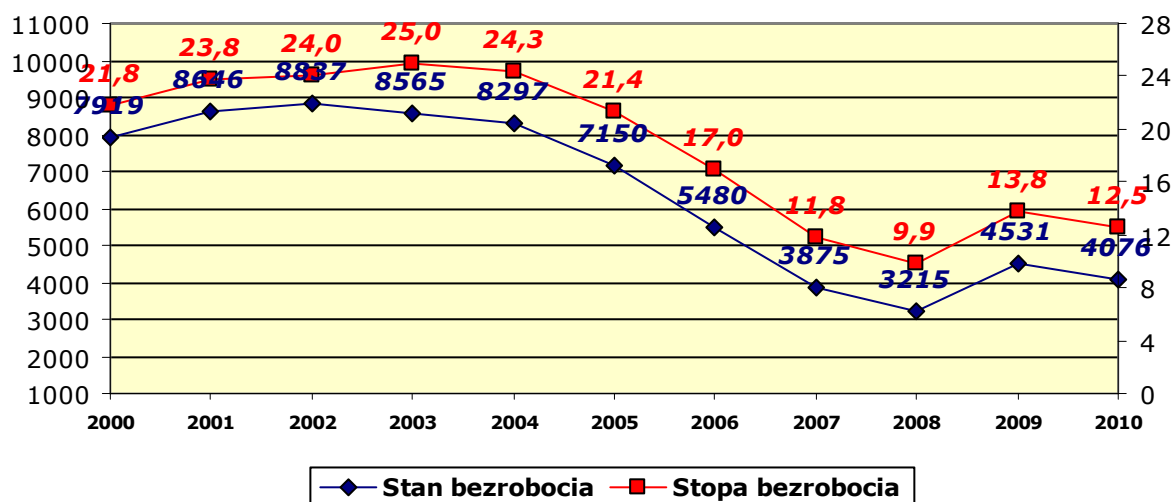
- duży odsetek bezrobotnych w wieku do 24 lat oraz 25 - 34,
- zwiększająca się liczba osób bezrobotnych w wieku 45 - 54 lata,
- wysoki odsetek osób bezrobotnych bez kwalifikacji zawodowych,
- wysoki udział procentowy osób bez doświadczenia zawodowego,
- wysoki udział procentowy osób z niskim wykształceniem,
- wysoki poziom osób pozostających bez pracy powyżej 12 miesięcy.

Należy także dodać, iż wśród ogólnej liczby bezrobotnych zarejestrowanych w PUP kobiety na koniec lipca 2011 r. stanowiły 55,97%.

II. Pogłębiona diagnoza w obszarze zatrudnienia

Rok 2008 w historii bezrobocia rejestrowanego w powiecie kwidzyńskim był rokiem „najlepszym”. Pierwszy raz od czasów transformacji ustrojowej i gospodarczej bezrobocie w regionie spadło poniżej 10% (październik 2008 – 7,8%), a liczba osób bezrobotnych zarejestrowanych w PUP Kwidzyn osiągnęła wartość 2583 osoby.

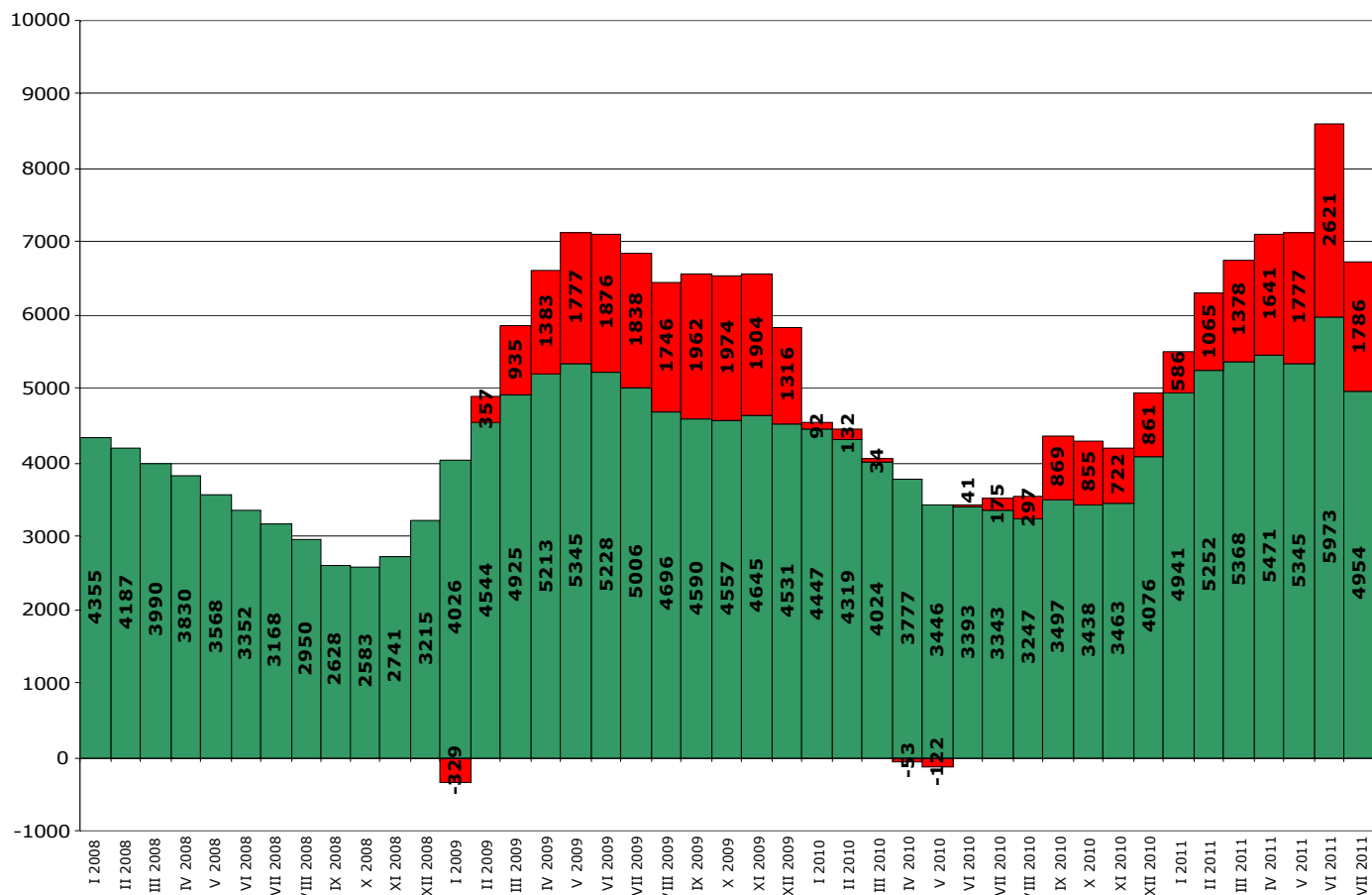
**Stan oraz stopa bezrobocia
w powiecie kwidzyńskim w latach 2000-2010
Stany w końcu roku**



Rok 2009 był już zdecydowanie gorszy. Ogólnosiwiatowy kryzys gospodarczy odcisnął swoje piętno również na kwidzyńskim rynku pracy, a stopa bezrobocia poszybowała w górę aby w okresie od kwietnia do czerwca 2009 roku przekroczyć poziom 15% (maj 2009 - 15,4%). Znaczący wzrost poziomu bezrobocia był wynikiem dużych redukcji zatrudnienia u pracodawców działających w branży elektronicznej oraz u powiązanych z nimi kooperantów. Z Rankingu zawodów deficytowych i nadwyżkowych za pierwsze półrocze 2009 roku wynika, że 47,8% bezrobotnych przed zarejestrowaniem pracowało w firmach związanych z przetwórstwem przemysłowym, natomiast na koniec drugiego półrocza 2009 roku wartość ta kształtowała się na poziomie 37,2%.

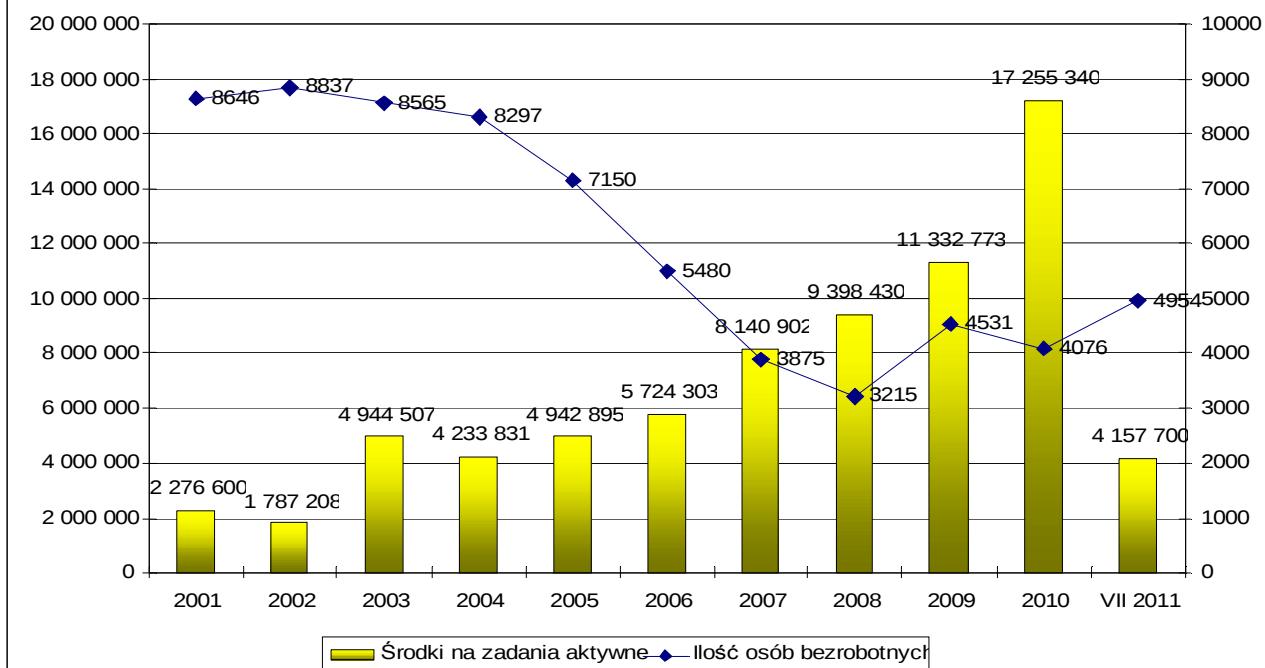
Porównanie ilości osób bezrobotnych zarejestrowanych w roku 2009 i 2010 do najlepszego w historii roku 2008 pokazuje jakie skutki wyrządził kryzys gospodarczy oraz związane z tym redukcje zatrudnienia u w sektorze przemysłowym.

Stan osób bezrobotnych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Kwidzynie w latach 2008-2011



Rok 2010 przedstawiał się zdecydowanie lepiej ale jest to efektem wyższego poziomu finansowania działań aktywizujących w porównaniu do lat ubiegłych. W 2010 roku wysokość otrzymanych i pozyskanych środków z Funduszu Pracy oraz EFS była o blisko 6 mln złotych wyższa od roku poprzedniego co dało możliwość osobom bezrobotnym oraz przedsiębiorcom, przy wsparciu środków otrzymanych z urzędu pracy, założyć 291 działalności gospodarczych oraz utworzyć 338 stanowisk pracy. Podjęte działania pozwoliły osobom zwalnianym z powodu kryzysu stworzyć miejsca alternatywnego zatrudnienia lub samozatrudnienia. Wzmocnienie i rozwój sektora MSP jest bardzo ważnym elementem dla rynku pracy powiatu kwidzyńskiego, zdominowanego przez dużych pracodawców, powoduje dywersyfikację ryzyka związanego z wahaniami koniunktury gospodarczej.

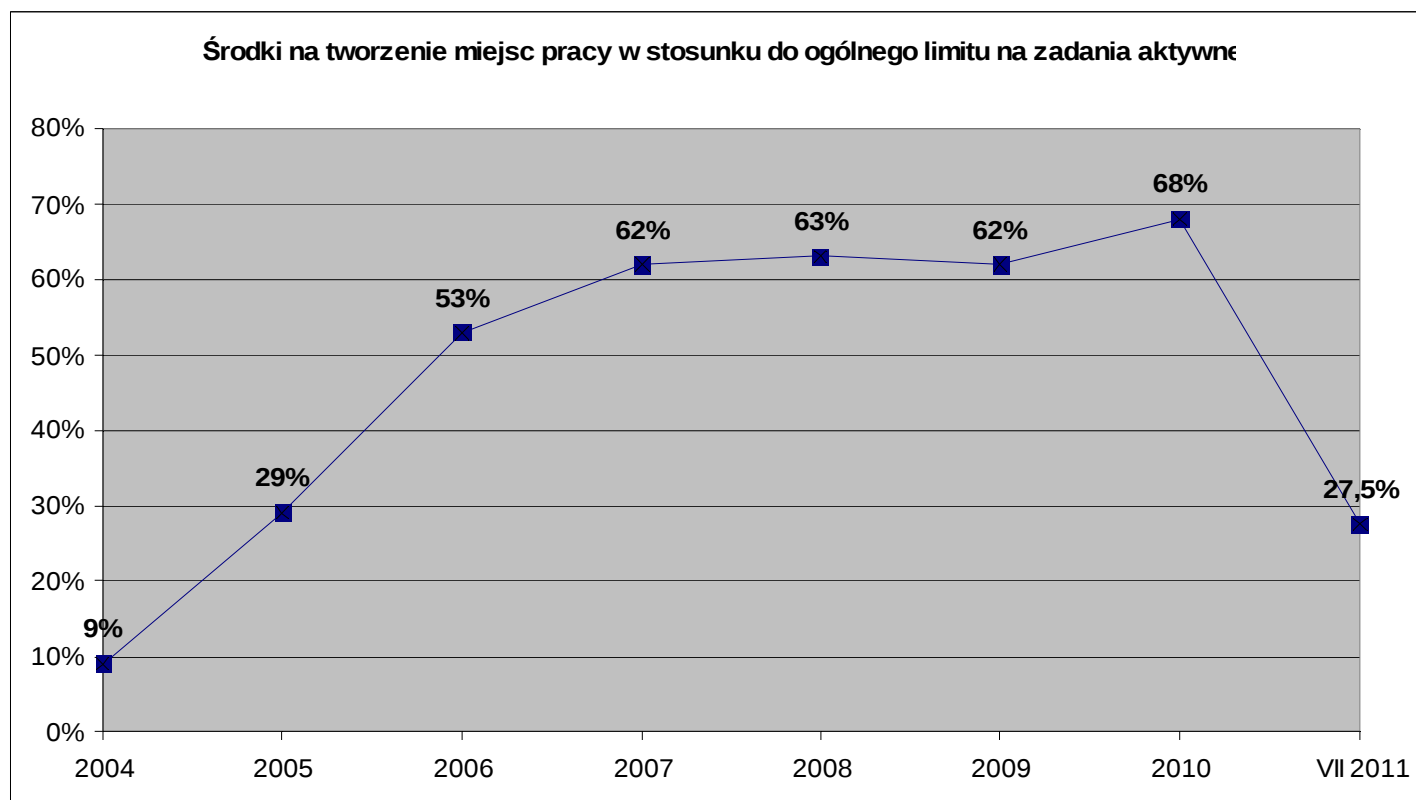
Środki finansowe przeznaczone przez Powiatowy Urząd Pracy w Kwidzynie na aktywizację osób bezrobotnych w latach 2001 - 2011



Z badań podmiotów gospodarczych z terenu województwa pomorskiego założonych przez osoby bezrobotne, którym przyznano w latach 2005-2006 z Funduszu Pracy jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej, przeprowadzonych na zlecenie Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Gdańsku wynika, iż w województwie pomorskim wielkość środków z Funduszu Pracy przeznaczana na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu wzrosła w latach 2004-2008 ponad dwukrotnie, przy jednoczesnym spadku o połowę wydatków na zasiłki dla bezrobotnych. W wyniku tego wzrostu pozytywnej zmianie uległa również struktura wydatków Funduszu Pracy. Wydatki na aktywne formy stanowiły w 2008 r. ponad połowę wszystkich wydatków Funduszu Pracy, podczas gdy w 2004 r. było to zaledwie 15,5 %. Z powyższego raportu wynika również, że na terenie powiatu kwidzyńskiego po upływie około 3 lat od rozpoczęcia działalności gospodarczej przy wsparciu środków z Funduszu Pracy nadal funkcjonuje 57,8% firm.

Powiatowy Urząd Pracy w Kwidzynie od początku obowiązywania zapisów o przyznawaniu jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej oraz o refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego tj. od 2004 roku, prowadzi politykę gospodarowania środkami finansowymi zmierzającą do jak najwyższego poziomu finansowania działań związanych z tworzeniem nowych miejsc pracy. Z roku na rok stosunek środków finansowych przeznaczonych na te dwa zadania rósł w stosunku do wszystkich wydatków. Sytuacja ta zmieniła się w roku 2011, w którym cały otrzymany

dotychczas limit (3 740 100 zł.) jest blisko trzykrotnie niższy niż wydatki poniesione w 2010



roku (11 780 805 zł.) na tworzenie miejsc pracy.

W ostatnich latach w całej Polsce, coraz więcej osób pozostających bez pracy jest zainteresowanych otwarciem własnej działalności gospodarczej. Coraz bardziej powszechne są postawy przedsiębiorcze, świadczące o wzroście zaradności grupy osób bezrobotnych. Wiąże się to jednak z koniecznością starannego przygotowania samych bezrobotnych oraz wyboru tych przedsięwzięć, które mają największe szanse na powodzenie na rynku oraz na stworzenie nowych dodatkowych miejsc pracy.

III. Analiza SWOT w obszarze zatrudnienia

POTENCJAŁ POWIATU

MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
Duża różnorodność branżowa i wielkościowa przedsiębiorstw Obecność kapitału zagranicznego Wysoki poziom produkcji rolniczej Otwartość na nowych inwestorów Przynależność do Pomorskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej Współpraca partnerów lokalnych na rzecz osób bezrobotnych Wysoka efektywność realizowanych programów przeciwdziałania bezrobociu Duże doświadczenie w realizacji projektów i programów przeciwdziałania bezrobociu Powstający Kwidzyński Park Przemysłowo-Technologiczny Modernizacja infrastruktury drogowej Zasoby osobowe (aktywność młodych ludzi) Duża integracja środowisk wiejskich (inicjatywy lokalne) Wysoki poziom edukacji Atrakcyjność turystyczna (różnorodność przyrodnicza, kulturowa i historyczna) Otwartość na innowacje (np. OZE) Przygotowanie mieszkańców do wielozmianowego i elastycznego trybu zatrudnienia (m.in. systemy pracy zmianowej) Silne poczucie tożsamości lokalnej Duże doświadczenie w pozyskiwaniu i zarządzaniu środkami pozabudżetowymi Dobre praktyki małej i średniej przedsiębiorczości	Słabe wykorzystanie potencjału turystycznego regionu Wysoki poziom bezrobocia długotrwałego negatywnie wpływającego na kwalifikacje i aktywność zawodową Duży odsetek osób bezrobotnych z niskimi kwalifikacjami i wykształceniem Brak ośrodka naukowego i powiązania biznesu z nauką Słabo rozwinięty system instytucji wspierania biznesu i przedsiębiorczości Malejąca liczba połączeń w transporcie publicznym oraz stan bezpieczeństwa i jakość świadczonych usług komunikacyjnych na terenie powiatu System komunikacji i informacji pomiędzy instytucjami odpowiedzialnymi za sprawy społeczne Brak rozwiniętej bazy turystycznej (noclegowej – poszczególne gminy) Obszary popeeagerowskie (mentalność ludzi oraz postępująca degradacja infrastruktury popeeagerowskiej) Słabo rozwinięta infrastruktura teleinformatyczna (brak dostępu do Internetu na obszarach wiejskich)

UWARUNKOWANIA ZEWNĘTRZNE

SZANSE	ZAGROŻENIA
Budowa mostu przez Wisłę w ciągu DK 90 Wzrost świadomości w zakresie podnoszenia kwalifikacji Aktywność gospodarcza i rozwój sektora małych przedsiębiorstw Wzrost samozatrudnienia Wykwalifikowana kadra pracowników Programy wspierające partnerów społecznych w rozwiązywaniu problemów zatrudnienia i rynku pracy (np. <i>Decydujmy Razem</i>) Funkcjonowanie powstającego Kwidzyńskiego Parku Przemysłowo-Technologicznego Otwarcie komunikacyjne (np. most) Programy wspierania kadr (np. kontrakty wiążące studentów)	Zdominowanie lokalnego rynku pracy przez duże przedsiębiorstwa Możliwość przeniesienia produkcji przez firmy z branży elektronicznej do krajów o niższych kosztach zatrudnienia Duże wahania poziomu zatrudnienia w przemyśle elektronicznym Zbyt małe środki finansowe na działania zmierzające do obniżenia poziomu bezrobocia System edukacji słabo reagujący pod względem kierunków kształcenia na potrzeby rynku pracy Nieefektywna polityka aktywizacji wobec osób niepełnosprawnych Mały dostęp MSP do zewnętrznych źródeł finansowania ich rozwoju Mała ilość inwestycji tworzących nowe miejsca pracy Niekorzystna struktura wykształcenia osób bezrobotnych Migracja młodzieży kończącej szkoły wyższe Brak dużych inwestycji gospodarczych w powiecie Duże zróżnicowanie zamożności gmin Duża odległość od ośrodka wojewódzkiego Niestabilna sytuacja gospodarcza kraju System prawa niedostosowany do realiów Stan dróg Brak chodników i ścieżek rowerowych przy drogach na terenach wiejskich

IV. Cel główny i cele szczegółowe

Powyższa analiza danych oraz funkcjonujące już w otoczeniu programy i strategie powodują, iż celem głównym programu w sposób naturalny jest **wzrost poziomu zatrudnienia na terenie powiatu kwidzyńskiego**. Cel główny odpowiada panującej na rynku pracy sytuacji i trendom oraz jest zgodny z funkcjonującymi dokumentami (diagram poniżej) o zasięgu powiatowym, wojewódzkim i krajowym. Cel główny programu będzie realizowany przez realizację celów szczegółowych i operacyjnych, które zostały wyznaczone na podstawie zastanej sytuacji oraz zasobów jakimi dysponują jednostki zaangażowane w realizację programu, umożliwiających prawidłową realizację postawionych zamierzeń a także przyjętych przez Grupę strategiczną do spraw polityki publicznej w zakresie rynku pracy i zatrudnienia w powiecie kwidzyńskim w projekcie *Decydujmy Razem*.

Celami szczegółowymi programu są:

- zwiększenie poziomu wsparcia generującego nowe miejsca pracy (samozatrudnienie, refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego).
- promocja przedsiębiorczości i samozatrudnienia wśród osób zamierzających uruchomić działalność gospodarczą oraz wspieranie rozwoju jednoosobowych firm założonych przez osoby bezrobotne.

Cele Powiatowego programu przeciwdziałania bezrobociu oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy zostały opracowane z godnie z koncepcją S.M.A.R.T. (Simple, Measurable, Achievable, Relevant, Timely defined).

Zgodnie z akronimem tworzącym nazwę koncepcji, sformułowany cel powinien być:

- **Prosty (Simple)** - jego zrozumienie nie powinno stanowić kłopotu, sformułowanie powinno być jednoznaczne i nie pozostawiające miejsca na luźną interpretację,
- **Mierzalny (Measurable)** - a więc tak sformułowany, by można było liczbowo wyrazić stopień realizacji celu, lub przynajmniej umożliwić jednoznaczną "sprawdzalność" jego realizacji,
- **Osiągalny (Achievable)** - inaczej mówiąc realistyczny; cel zbyt ambitny podkopuje wiarę w jego osiągnięcie i tym samym motywację do jego realizacji,
- **Istotny (Relevant)** - cel powinien być ważnym krokiem naprzód, jednocześnie musi stanowić określoną wartość dla tego, kto będzie go realizował,

- **Określony w czasie (Timely defined)** - cel powinien mieć dokładnie określony horyzont czasowy w jakim zamierzamy go osiągnąć.

Koncepcja S.M.A.R.T. pomaga w prawidłowym wyznaczaniu celów, co z kolei zwiększa szansę na osiągnięcie tych celów. Wyznaczanie celów w ten sposób wymaga dogłębnego przeanalizowania tego, co planuje się osiągnąć, a tym samym osiągnięcie tak wyznaczonego celu zapewni większą satysfakcję, gdyż będzie to dokładnie to, co naprawdę zamierzano dokonać.

Zgodność celu głównego programu ze strategiami o zasięgu wojewódzkim i krajowym

**Wzrost poziomu
zatrudnienia na
terenie powiatu
kwidzyńskiego**

**Strategia Rozwoju
Województwa
Pomorskiego**

**Krajowa Strategia
Zatrudnienia 2007 – 2013
w ramach Narodowego
Planu Rozwoju 2007 -
2013**

Priorytet I KONKURENCYJNOŚĆ

**Cel strategiczny 1 – Lepsze warunki
dla przedsiębiorczości i innowacji**

**Priorytet II
SPÓJNOŚĆ**

**Cel strategiczny 1 Wzrost
zatrudnienia i mobilności
zawodowej**

Cele: wzrost zatrudnienia oraz
ograniczenie bezrobocia

Priorytety: Wspieranie tworzenia
nowych miejsc pracy poprzez rozwój
przedsiębiorczości i innowacyjności.
Poprawa zdolności adaptacyjnych
pracowników i przedsiębiorstw oraz
elastyczności rynku pracy.

**Wzrost poziomu
zatrudnienia na
terenie powiatu
kwidzyńskiego**



**Strategia Rozwoju
Społeczno-
Gospodarczego
Powiatu
Kwidzyńskiego**



Cel strategiczny 4.4
**Wysoki poziom
zatrudnienia**



Kierunki działania

- 4.4.1 – Pełna informacja o rynku pracy
- 4.4.2 – Ciągła edukacja dorosłych wg zapotrzebowań pracodawców
- 4.4.3 – Wspieranie elastycznych form zatrudnienia oraz promowanie pracy na odległość
- 4.4.4 – Szeroka współpraca z innymi partnerami rynku pracy
- 4.4.5 – Inspirowanie działań zmierzających do poprawy zakresu i jakości usług rynku pracy w powiecie
- 4.4.6 – Wspieranie mobilności zawodowej osób poszukujących pracy
- 4.4.7 – Przywracanie na rynek pracy osób długotrwale bezrobotnych

V. Cele operacyjne i realizatorzy

Obrane cele programu mogą zostać osiągnięte tylko i wyłącznie poprzez odpowiedni dobór i realizację celów operacyjnych, które pozwolą osiągnąć cele szczegółowe, a za ich pośrednictwem cel główny programu.

Cel operacyjny 1. Zwiększenie poziomu wsparcia generującego nowe miejsca pracy (samozatrudnienie, refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego).

Działanie 1.1 Koncentracja środków finansowych Funduszu Pracy, będących w dyspozycji urzędu pracy, na przyznawanie jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej oraz refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego.

Cel operacyjny 2. Aplikowanie o dodatkowe środki umożliwiające zwiększenie poziomu wsparcia generującego nowe miejsca pracy.

Działanie 2.1 Promocja samozatrudnienia.

Działanie 2.2 Refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego.

Działanie 2.3 Pozyskiwanie środków finansowych na aktywizację osób bezrobotnych z programów współfinansowanych przez Unię Europejską, z programów z rezerwy Funduszu Pracy będącej w dyspozycji Ministra Pracy i Polityki Społecznej oraz innych dostępnych źródeł.

Działanie 2.4 Partnerstwo w realizacji zadań i projektów.

Cel operacyjny 3. Promocja przedsiębiorczości i samozatrudnienia wśród osób zamierzających uruchomić działalność gospodarczą oraz wspieranie rozwoju jednoosobowych firm.

Działanie 3.1 Organizacja spotkań i szkoleń dla osób zainteresowanych samozatrudnieniem.

Działanie 3.2 Informowanie o możliwościach pozyskania środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej z różnych źródeł.

Działanie 3.3 Organizacja na terenie powiatu kwidzyńskiego cyklicznej imprezy pn. Pomorski Dzień Przedsiębiorczości.

Działanie 3.4 Organizacja konferencji tematycznych (w ramach poradnictwa zawodowego i Klubu Pracy)

Cel operacyjny 4. Dostosowywanie kwalifikacji i umiejętności zawodowych do potrzeb rynku pracy.

Działanie 4.1 Organizacja szkoleń grupowych i indywidualnych dla osób bezrobotnych i poszukujących pracy.

Działanie 4.2 Doradztwo dla potencjalnych pracodawców poprzez poradnictwo zawodowe, badania psychologiczne, rozmowy z doradcą zawodowym.

Działanie 4.3 Refundacja kształcenia finansowanego przez pracodawców na podstawie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Działanie 4.4 Zwiększenie adekwatności kierunków i jakości szkolenia do faktycznych potrzeb.

Działanie 4.5 Motywowanie bezrobotnych do przekwalifikowania, udziału w szkoleniach i kursach.

Działanie 4.6 Podejmowanie działań mających na celu zwiększenie motywacji dzieci i młodzieży do podjęcia nauki w szkołach ponadgimnazjalnych i zdobywanie nowych kwalifikacji w zawodach atrakcyjnych na rynku pracy.

Cel operacyjny 5. Kształtowanie postaw aktywności zawodowej oraz edukacyjnej osób bezrobotnych i innych osób zgodnie z obowiązującą ustawą o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Działanie 5.1 Pomoc w aktywnym poszukiwaniu pracy.

Działanie 5.2 Poradnictwo zawodowe i informacja zawodowa,

Działanie 5.3 Pomoc w sfinansowaniu kosztów studiów podyplomowych.

VI. Zasoby umożliwiające wypracowanie zakładanych rezultatów

1. Instrumenty prawne

Zadania państwa w zakresie polityki zatrudnienia określa **Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. 2008 Nr 69, poz. 415 z póź. zm.)**. Ustawa reguluje zasady funkcjonowania instytucji rynku pracy obejmujących, obok publicznych służb zatrudnienia, także agencje zatrudnienia, instytucje szkoleniowe, Ochotnicze Hufce Pracy oraz instytucje dialogu społecznego i partnerstwa lokalnego. Ustawa narzuciła obowiązek opracowania i wdrożenia standardów usług rynku pracy, a także wprowadziła wymagania kwalifikacyjne w odniesieniu do kluczowych stanowisk pracy w publicznych służbach zatrudnienia. Istotną dla praktyki cechą ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy jest zdefiniowanie podstawowych usług rynku pracy (pośrednictwo pracy, EURES, informacja i poradnictwo zawodowe, pomoc w aktywnym poszukiwaniu pracy, organizacja szkoleń), obligatoryjnych dla publicznych służb zatrudnienia. Usługi te wspierane są przez instrumenty rynku pracy (finansowanie kosztów przejazdu do miejsca pracy, praktycznej nauki zawodu, szkolenia lub skorzystania z usługi poradnictwa zawodowego, finansowanie kosztów zakwaterowania w przypadku podjęcia pracy czy szkolenia poza miejscem stałego zamieszkania, dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej oraz kosztów wyposażenia miejsca pracy utworzonego w celu zatrudnienia bezrobotnego). Ustawa zawiera także rozwiązania wspierające lokalne i regionalne rynki pracy.

2. Personel, doświadczenie, środki finansowe

Powiatowy Urząd Pracy w Kwidzynie jako główny realizator postanowień programu dysponuje pracownikami, którzy posiadają kwalifikacje i doświadczenie niezbędne do realizacji założonych celów. Pracownicy urzędu posiadają najczęściej wieloletnie doświadczenie zawodowe w Publicznych Służbach Zatrudnienia, przechodzą szkolenia z zakresu pełnionych obowiązków. Urząd spełnia standardy co do ilości pracowników zatrudnionych na stanowiskach kluczowych, określone w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 2 marca 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków prowadzenia przez publiczne służby zatrudnienia usług rynku pracy (Dz. Nr 47, poz. 315).

Pracownicy Powiatowego Urzędu Pracy w Kwidzynie posiadają doświadczenie w realizacji programów zmierzających do wzrostu poziomu zatrudnienia oraz w pozyskiwaniu środków na powyższy cel. W latach 2009 i 2010 pozyskano środki finansowe i realizowano łącznie 21 projektów na rzecz osób bezrobotnych. Łączna suma wydatków w ramach realizowanych projektów wyniosła 18 552 467 zł. Projekty skierowane były głównie do osób będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy, tj. do osób do 25 roku życia, w wieku 45/50 plus, osób bez kwalifikacji zawodowych, osób długotrwale bezrobotnych, osób niepełnosprawnych. Suma wszystkich wydatków poniesionych na działania związane z aktywizacją osób bezrobotnych w

analogicznym okresie 2009 i 2010 roku, łącznie z limitem otrzymanym „algorytmem” wyniosła 28 588 112,15. W ramach tych środków zaktywizowano łącznie 3384 osoby. Efektywność zatrudnieniowa wyniosła w 2009 roku 69%, w 2010 roku 67,67%.

Głównym realizatorem postanowień niniejszego programu będzie Powiatowy Urząd Pracy w Kwidzynie. Inicjatorem i realizatorem działań wykraczających poza ustawowe kompetencje Powiatowego Urzędu Pracy mogą być również inne instytucje na zasadzie samodzielnej realizacji, współpracy z innymi instytucjami lub partnerstwami.

VII. Określenie zakładanych rezultatów przyczyniających się do osiągnięcia wyznaczonego celu

Cel główny programu może zostać osiągnięty tylko metodą małych kroków, czyli poprzez realizację poszczególnych celów operacyjnych, których rezultaty będą miały bezpośredni wpływ na osiągnięcie zakładanych efektów oddziaływania programu na lokalny rynek pracy.

Planuje się, że poszczególne cele operacyjne realizowane w ramach programu przyniosą rezultaty wskazane w poniższej tabeli:

Cele operacyjne	Rezultaty
Cel operacyjny 1. Zwiększenie poziomu wsparcia generującego nowe miejsca pracy (samozatrudnienie, refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego)	- stworzenie nowych miejsc pracy oraz nowych podmiotów gospodarczych - wzrost pozytywnej konkurencji na lokalnym rynku towarów i usług - zwiększenie liczby miejsc pracy
Cel operacyjny 2. Aplikowanie o dodatkowe środki umożliwiające zwiększenie poziomu wsparcia generującego nowe miejsca pracy	- realizacja projektów skierowanych na tworzenie nowych podmiotów gospodarczych lub rozwój sektora MSP - partnerstwa w projektach i inicjatywach obywatelskich
Cel operacyjny 3. Promocja przedsiębiorczości i samozatrudnienia wśród osób zamierzających uruchomić działalność gospodarczą oraz wspieranie rozwoju jednoosobowych firm	- promocja i kształtowanie postaw przedsiębiorczości - wsparcie przedsiębiorców poprzez informowanie o możliwościach pozyskania środków finansowych na rozwój
Cel operacyjny 4. Dostosowywanie kwalifikacji i umiejętności zawodowych do potrzeb rynku pracy	- uzyskanie, zmiana, podwyższenie lub uzupełnienie kwalifikacji przez osoby bezrobotne i poszukujące pracy - umożliwienie pracodawcom zatrudnienia osób o wymaganych kwalifikacjach
Cel operacyjny 5. Kształtowanie postaw aktywności zawodowej oraz edukacyjnej osób bezrobotnych i innych osób zgodnie z obowiązującą ustawą o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy	- podniesienie poziomu świadomości przedsiębiorczości - promocja różnorodnych form poszukiwania pracy i zatrudnienia - promocja mobilności zawodowej

VIII. Zasady monitoringu

Monitoring skoncentrowany będzie na merytorycznej i finansowej kontroli wdrożonych działań i ich zgodności z harmonogramem.

L.P.	Zadanie	Odpowiedzialny	Termin
1.	Przedkładanie raportów z przebiegu realizacji programu	Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Kwidzynie	Co najmniej raz w roku począwszy od dnia przyjęcia Programu przez Radę Powiatu Kwidzyńskiego na posiedzenie Zarządu Powiatu Kwidzyńskiego

Raporty przedkładane będą na formularzu zgodnie z poniższym wzorem.

L.P.	Numer i nazwa celu operacyjnego	Numer i nazwa działania w ramach celu operacyjnego	Kwota zaangażowanych środków finansowych	Źródło zaangażowanych środków finansowych	Rezultaty osiągnięte w ramach zrealizowanych działań
1					
2					
3					
4					
5					

IX. Harmonogram

[illegible]

X. Kosztorys

Kosztorys zawiera wielkości szacunkowe. Wysokość przeznaczonych na poszczególne zadania środków finansowych zależy od planu Funduszu Pracy na dany rok oraz możliwości pozyskania dodatkowych środków z rezerwy Funduszu Pracy oraz EFS.

Cele operacyjne 2, 3, 5 będą realizowane w ramach zadań statutowych PUP, bez ponoszenia dodatkowych kosztów. Są to zadania niezwiązane z wypłatą jakichkolwiek świadczeń na rzecz osób bezrobotnych lub podmiotów trzecich.

L.p.	Zadanie	Koszt jednostkowy	Ilość	Łączny koszt	Źródło finansowania
1	Cel operacyjny 1. Zwiększenie poziomu wsparcia generującego nowe miejsca pracy (samozatrudnienie, refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego).	20 100*	700	14 070 000	Fundusz Pracy/EFS
2	Cel operacyjny 4. Dostosowywanie kwalifikacji i umiejętności zawodowych do potrzeb rynku pracy.	2 000**	600	1 200 000	Fundusz Pracy/EFS

*) 600% przeciętnego wynagrodzenia za II kwartał 2011 roku.

**) Średni koszt organizacja szkolenia dla 1 osoby bezrobotnej.

XI. Ewaluacja programu

Głównym celem ewaluacji jest ocena jakości programu oraz jego wpływu i podejmowanych działań na wzrost poziomu zatrudnienia, podniesienie poziomu aktywności zawodowej oraz zdolności do zatrudnienia osób bezrobotnych.

Cele szczegółowe ewaluacji programu to:

1. ocena stopnia w jakim cele programu odpowiadają problemom lokalnego rynku pracy,
2. ocena stopnia realizacji zamierzonych celów projektu,
3. identyfikacja barier i problemów związanych z realizacją programu,
4. ocena sposobu doboru instrumentów rynku pracy pod kątem ich adekwatności do celów programu,
5. ocena użyteczności oferowanego wsparcia z punktu widzenia uczestników projektów.

Ewaluacja zostanie przeprowadzona przez **Grupę strategiczną do spraw polityki publicznej w zakresie rynku pracy i zatrudnienia w powiecie kwidzyńskim** w oparciu o dane przekazane przez lidera merytorycznego, dwukrotnie: w połowie realizacji programu oraz na jego zakończenie.

Wyniki z ewaluacji zostaną spisane w formie raportu z ewaluacji, który zostanie przedstawiony Grupie strategicznej.